

|                                 |            |
|---------------------------------|------------|
| <b>SENATUL ROMÂNIEI</b>         |            |
| Comisia pentru Afaceri Europene |            |
| Nr. LXII/                       | 604        |
| Data                            | 01.11.2013 |



## *Parlamentul României*

### *Senat*

Comisia pentru Afaceri Europene      Comisia Economică, Industrii și Servicii  
*NR. XX/460/1.11.2013*

#### RAPORT COMUN

la Propunere de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice și de realizare a unui continent conectat și de modificare a Directivelor 2002/20/CE, 2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1211/2009 și (UE) nr. 531

În cadrul mecanismului de exercitare a controlului parlamentar de către parlamentele naționale ale statelor membre ale Uniunii Europene cu privire la inițiativele de acte normative europene și participarea activă la deciziile luate la nivelul Uniunii, Comisia economică industrii și servicii și Comisia pentru afaceri europene au fost sesizate pentru raport comun asupra **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice și de realizare a unui continent conectat și de modificare a Directivelor 2002/20/CE, 2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1211/2009 și (UE) nr. 531/ 2012 - COM (2013) 627 final - 2013/0012 (COD).

La ședințele comisiilor au participat reprezentanții Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, iar reprezentanții Ministerului pentru Societatea Informațională nu au fost prezenți.

Au fost analizate: **Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice și de realizare a unui continent conectat și de modificare a Directivelor 2002/20/CE, 2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1211/2009 și (UE) nr. 531/ 2012 - COM (2013) 627 final/2013, Fișa de sinteză a

Serviciului Afaceri Europene, Nota Ministerului Afacerilor Externe, Nota Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicațiilor.

La Comisia pentru Afaceri Europene raportor a fost domnul senator Dorin Mircea DOBRA .

Temeiul juridic al propunerii este articolul 114 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene.

Obiectivul general al propunerii constă în realizarea unei piețe unice pentru comunicațiile electronice în beneficiul atât al cetățenilor și a întreprinderilor în ceea ce privește accesul la serviciile de comunicații electronice, în cadrul Uniunii, fără restricții transfrontaliere sau costuri suplimentare nejustificate cât și al întreprinderilor care furnizează rețele și servicii de comunicații electronice.

**Principalele modificări vizează integrarea pieței unice, după cum urmează:**

- eliminarea barierelor rezultate din diferențele existente între sistemele de autorizare cu privire la furnizarea serviciilor. În prezent, o autorizație obținută într-un stat membru nu este valabilă și în celelalte state membre;
- asigurarea unui grad mai ridicat de armonizare în ceea ce privește condițiile de alocare a spectrului radio;
- garantarea unor niveluri comune ridicate de protecție a consumatorilor și a unor condiții comerciale comune în cadrul Uniunii, ținând cont și de măsurile necesare pentru reducerea tarifelor serviciilor mobile de roaming și de acces la internet;

Dezvoltarea unei piețe noi de servicii trebuie să se bazeze pe o piață dinamică și competitivă, care să permită investițiile în infrastructura de nouă generație.

În paralel cu Propunerea de regulament a fost adoptată o recomandare privind condiții de nediscriminare și metode coerente de calcul al costurilor în vederea optimizării mediului de investiții în bandă largă.

Din perspectiva **principiului subsidiarității**, potrivit articolului 4 alineatul (2) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, piața internă intră în domeniul de aplicare al competențelor partajate. Astfel, având în vedere că în acest domeniu nu este reglementată competența exclusivă a statelor membre, apreciem că, strict din acest punct de vedere, **principiul subsidiarității este respectat.**

Comisia pentru Afaceri Europene și Comisia economică industriei și servicii au analizat **Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice și de realizare a unui continent**

conectat și de modificare a Directivelor 2002/20/CE, 2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1211/2009 și (UE) nr. 531/ 2012 - COM (2013) 627 final - 2013/0012 (COD), au constatat respectarea principiului subsidiarității și au adoptat, cu majoritate de voturi, raportul cu următoarele amendamente referitoare la principiul proporționalității și fond:

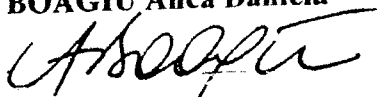
- Pentru aplicarea corespunzătoare a principiului subsidiarității, apreciem că măsurile propuse de proiectul de Regulament ar putea fi benefice, de exemplu din perspectiva stimulării cooperării între statele membre, pe de o parte, și între acestea și Comisia Europeană, pe de altă parte, precum și din perspectiva unui cadru unic și unitar pentru autorizarea furnizorilor europeni de comunicații electronice. Totuși, apreciem că, în fapt, atingerea obiectivelor urmărite prin proiectul de Regulament s-ar putea realiza, în mod satisfăcător, prin acțiuni individuale ale statelor membre și nu printr-o acțiune la nivel european. Această modalitate de reglementare poate genera transferul discreționar al puterii de decizie a instituțiilor naționale, parte a suveranității naționale, către un alt stat membru, aspect ce, în opinia autorității naționale de reglementare (ANCOM), nu poate fi acceptat, fiind necesară protejarea capacității statelor membre de a lua decizii și de a acționa. Mai mult, considerăm că gestionarea spectrului este în primul rând o competență națională și că extinderea sferei de competență a Comisiei în acest domeniu ar putea crea o schimbare substanțială în balanța de putere cu statele membre și autoritățile de reglementare naționale.

- În ceea ce privește proporționalitatea propunerii legislative cu obiectivul avut în vedere, apreciem că aceasta nu este întru totul respectată datorită faptului că măsurile propuse creează obstacole birocratice, poate duce la creșterea costurilor administrative ale autorităților naționale de reglementare, ale Comisiei Europene și chiar ale furnizorilor de comunicații electronice, poate genera costuri semnificative de implementare în sarcina furnizorilor. De asemenea, din aceeași perspectivă, precizăm că, așa cum am detaliat mai sus, nu reflectă corespunzător dezvoltările diferite din statele membre ale Uniunii Europene și nu stimulează investițiile, putând conduce totodată la distorsionarea concurenței și la alte consecințe negative neprevăzute.

În baza prezentului raport, comisiile propun adoptarea hotărârii care va fi transmisă ca opinie către instituțiile europene.

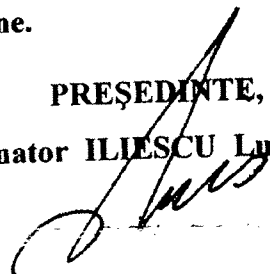
PREȘEDINTE,

Senator BOAGIU Anca Daniela



PREȘEDINTE,

Senator ILIESCU Lucian



Avizat: Georgiana Manole, consilier  
Redactat: Doina BADICA, consilier  
Mihai ANGHEL, expert





Proiect

Parlamentul României  
Senat

---

## HOTĂRÂRE

cu privire la propunere de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** de stabilire a unor măsuri privind piața unică europeană a comunicațiilor electronice și de realizare a unui continent conectat și de modificare a Directivelor 2002/20/CE, 2002/21/CE și 2002/22/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1211/2009 și (UE) nr. 531 COM (2013) 627 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, ratificat prin Legea nr. 13/2008.

Având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/604 din 01.11.2013 și al Comisiei economice, industrii și servicii nr. XX/460 din 01.11.2013, plenul Senatului **a constatat respectarea principiului subsidiarității și a adoptat următoarele amendamente referitoare la principiul proporționalității și fond:**

- Senatul a apreciat că, pentru **aplicarea corespunzătoare a principiului subsidiarității**, apreciem că măsurile propuse de proiectul de Regulament ar putea fi benefice, de exemplu din perspectiva stimulării cooperării între statele membre, pe de o parte, și între acestea și Comisia Europeană, pe de altă parte, precum și din perspectiva unui cadru unic și unitar pentru autorizarea furnizorilor europeni de comunicații electronice. Totuși, s-a considerat că, **în fapt, atingerea obiectivelor urmărite prin proiectul de Regulament s-ar putea realiza, în mod satisfăcător, prin acțiuni individuale ale statelor membre și nu printr-o acțiune la nivel european. Această modalitate de reglementare poate genera transferul discreționar al puterii de decizie a instituțiilor naționale, parte a suveranității naționale, către un alt stat membru, aspect ce, în opinia autorității naționale de reglementare (ANCOM), nu poate fi acceptat, fiind necesară protejarea capacității statelor membre de a lua decizii și de a acționa. Mai mult, a fost menționat că gestionarea spectrului este în primul rând o competență națională și că extinderea sferei de competență a Comisiei în acest domeniu ar putea crea o schimbare substanțială în balanța de putere cu statele membre și autoritățile de reglementare naționale.**

- În ceea ce privește **proporționalitatea** propunerii legislative cu obiectivul avut în vedere, s-a considerat că **aceasta nu este întru totul respectată** datorită faptului că măsurile propuse creează obstacole birocratice, poate duce la creșterea costurilor administrative ale autorităților naționale de reglementare, ale Comisiei Europene și chiar ale furnizorilor de comunicații electronice, poate genera

costuri semnificative de implementare în sarcina furnizorilor. Din aceeași perspectivă, s-a precizat că, în conformitate cu aspectele detaliate mai sus, propunerea **nu reflectă corespunzător dezvoltările diferite din statele membre ale Uniunii Europene și nu stimulează investițiile, putând conduce totodată la distorsionarea concurenței și la alte consecințe negative neprevăzute.**

**Art. 2.** – Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite către instituțiile europene și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

*Această hotărâre a fost adoptată de către Senatul României în ședința din 4 noiembrie 2013, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.*

PREȘEDINTELE SENATULUI  
George Crin Laurențiu ANTONESCU

București, 4 noiembrie 2013